

Záznam z 3. stretnutia Tematickej podskupiny pre využívanie súborov a služieb priestorových údajov, konaného dňa 14. 11. 2014

Prítomní: Podľa prezenčnej listiny v prílohe.

Ospravedlnení: Mgr. Ing. Michal Páleník, PhD. , Mgr. Miloslav Ofúkaný

Program rokovania:

1. Sumarizácia úloh z 2. stretnutia
2. Aktivita A1 Príprava analýzy súčasného stavu podmienok prístupu a zdieľania priestorových údajov a služieb
3. Aktivita A2 Tvorba návrhu Licenčnej politiky NIPI
4. Ostatné

K bodu 1: Sumarizácia úloh z 2 stretnutia

Na úvod stretnutia požiadal M. Tuchyňa o krátke predstavenie prítomných účastníkov, ktorí na stretnutí participovali prvýkrát a zároveň poskytol stručnú informáciu o poslaní a cieľoch TPVSS.

Úloha 3/2014 TPVSS:

Všetci členovia TPVSS naformulujú požiadavky, očakávania a ciele, ktoré by mal adresovať Licenčný rámec NIPI, formou sledovania zmien do kapitoly 1 Návrhu licenčného rámca¹) a dokument zašlú na e-mail list tpvss@sazp.sk.

Z.: V texte

T.: 23. 06. 2014

Plnenie: úloha čiastočne splnená

M.Tuchyňa informoval o 3 témach, ktoré súvisia s touto úlohou:

1. SR v súčasnosti pripravuje transpozíciu novelizovanej Smernice Európskeho parlamentu a Rady 26. júna 2013 , ktorou sa mení smernica 2003/98/ES o opakovanom použití informácií verejného sektora (Ministerstvo spravodlivosti SR). Predmetná legislatíva bude mať dosah aj na priestorové údaje (kapitola 3.1 súvisiaceho oznámenia Komisie²), pričom poskytuje usmernenie k odporúčaným štandardným licenciám (kapitola 2) s podporou používania otvorených licencií (napr. Creative Commons (CC verzia 4.0)). Zohľadnenie tejto skutočnosti pri príprave Licenčnej politiky Národnej infraštruktúry priestorových informácií (NIPI) v Slovenskej republike napomôže jej užívateľom reflektovať aj tieto nové legislatívne požiadavky.
2. Dňa 04.06.2014 L. Flimelová zaslala formou e-mailu otázku na úvahu/do diskusie súvisiacu o možnom obmedzení aplikácie licencií CC v kontexte zákona č. 215/1995 Z.z. o geodézii a kartografii. Na základe súvisiacej diskusie L. Flimelová informovala o procese novelizácie predmetnej legislatívy, v zmysle ktorej by sa mali podmienky zharmonizovať s podmienkami v zákone č. 3/2010 o NIPI.

¹

http://redmine.sazp.sk/projects/tpvss/wiki/Licen%C4%8Dn%C3%A11_politika_NIPI_v_Slovenskej_republike_%28N%C3%A1vrh%29-MS_Word_verzia

² <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN-SK/TXT/?uri=CELEX%3A52014XC0724%2801%29&from=EN>

3. Dňa 23.06.2014 zástupcovia Ministerstva pôdohospodárstva SR (A.Vajnorská a P.Hudec) zaslali stanovisko k licenciám - Creative Commons Attribution za MPRV SR, v zmysle ktorého zastávajú názor že na základe vyššie uvedených skutočností, nie je vhodné, aby sa licencie Creative Commons Attribution vzťahovali na Licenčnú politiku NIPI v SR.

Diskusia:

Z. Adamová zopakovala názor, ktorý písomne vyjadrila emailom v reakcii na predmetné stanovisko, v rámci ktorého išlo pravdepodobne o nedorozumenie, nakoľko aj v prípade otvorených licencií (akými sú aj CC) platí, že ide o návrh na uzavretie zmluvy (oferta), aj keď sa to na prvý pohľad tak nejaví. Východiskom verejných licencií je § 49a autorského zákona, ktorý systematicky spadá medzi licenčné zmluvy.

M. Tuchyňa doplnil, že Licenčná politika NIPI bude mať odporúčaciu povahu, pričom bude poskytovať priestor tak pre otvorené, ako aj špecifické licencie.

Úloha 4/2014 TPVSS:

Sumarizácia informácií o podmienkach prístupu a zdieľania priestorových údajov a služieb z INSPIRE Reportov 2010 a 2013.

Z.: M.Tuchyňa

T.: 30. 06. 2014

Plnenie: úloha splnená

Relevantné informácie boli doplnené do poslednej verzie Návrhu Licenčnej politiky NIPI (Kapitola 4).

Úloha 5/2014 TPVSS:

Príprava zoznamu relevantných licenčných rámcov s ich vzájomným porovnaním.

Z.: M.Tuchyňa

T.: 30. 06. 2014

Plnenie: úloha splnená

Relevantné informácie boli doplnené do poslednej verzie Návrhu Licenčnej politiky NIPI (Kapitola 5).

K bodu 2: Aktivita A1 Príprava analýzy súčasného stavu podmienok prístupu a zdieľania priestorových údajov a služieb

M.Tuchyňa informoval o stave aktivít zameraných na identifikáciu súčasného stavu podmienok prístupu a zdieľania priestorových údajov a služieb. V rámci tejto oblasti boli identifikované relevantné právne predpisy na Európskej i národnej úrovni. Časť z nich bola bližšie rozpracovaná v Návrhu Licenčnej politiky NIPI, časť z nich je potrebné stručne popísať v kontexte ich dopadu na predmetnú tému, preto vyzval členov TPVSS na spoluprácu pri ich doplnení. Zároveň vyzval na doplnenie chýbajúcich, prípadne prehodnotenie navrhnutých právnych predpisov.

Diskusia:

A.Szebényová navrhla rozšíriť zoznam právnych predpisov o Zákon 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon). V rámci pripravovanej novely tohto zákona by mali byť upravené podmienky využívania údajov centrálnnej evidencie ciest. Po predmetnom návrhu sa otvorila diskusia, či je potrebné zohľadniť každú doménovo špecifickú legislatívu.

M. Tuchyňa doplnil, že ak takýto typ doménovej legislatívy priamo adresuje podmienky zdieľania, prístupu a využívania priestorových údajov a služieb, poskytnutie uvedeného typu informácií v sumarizovanej podobe pre návrh Licenčnej politiky NIPI bude len prínosom. Aj keď sa pravdepodobne nebude dať obsiahnuť každá doména z dôvodu rôznej úrovne adresovania podmienok zdieľania, prístupu a využívania priestorových údajov a služieb, zdokumentovanie prípadov, kde to je možné poskytne ostatným subjektom možnú inšpiráciu pre zadefinovanie ich prístupu v rámci interných predpisov, prípadne v procese tvorby novej, alebo aktualizácie existujúcej legislatívy.

M. Supeková navrhla, aby popis relevantnej legislatívy zabezpečili právne odbory jednotlivých orgánov.

T. Horecká navrhla pripraviť vlastnými kapacitami prvý návrh popisu relevantnej legislatívy a následne ho poslať na pripomienkovanie aj právnym odborom jednotlivých dotknutých subjektov.

M. Tuchyňa informoval o plánovanej verejnej konzultácii návrhu Licenčnej politiky NIPI. Dotknuté subjekty, ktoré disponujú možnosťou relevantnej právnej podpory môžu využiť prípravnú fázu a pomôcť pripraviť popis identifikovanej legislatívy. V ostatných prípadoch bude možné osloviť jednotlivé právne odbory počas procesu verejnej konzultácie.

Ďalšia časť diskusie bola venovaná problematike spoplatňovaní zdieľania, prístupu a využívania priestorových údajov a služieb, identifikácií výkonu, poskytnutí a tvorbe nových informácií, významu pojmov údaj a informácia a súvisiacim témam.

A. Szébenyová informovala o problémoch v súvislosti s legislatívou v oblasti rozpočtových pravidiel, kde si bezodplatné výkony môžu poskytovať len orgány verejnej správy a samosprávy. V prípade ostatných subjektov musí výkon byť spoplatnený, pričom je často veľmi náročné stanoviť reálnu cenu za údaje, prípadne poskytnuté súvisiace služby.

T. Horecká spomenula rozsudok Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (2 Sžo 190/2008), ktorý hovorí, že zo zákona o slobode informácií nevyplýva povinnej osobe povinnosť zhromaždiť a vyhľadať pre žiadateľa informácie, ktoré sa v ich originálnej podobe v jej dokumentácii nenachádzajú.

M. Tuchyňa uzavrel predmetnú diskusiu so záverom, že cieľom TPVSS nie je identifikovať, či jednotlivé subjekty majú, alebo nemajú spoplatňovať zdieľanie, prístup a využívanie priestorových údajov a služieb, ale napomôcť im štandardizovaným spôsobom zdokumentovať podmienky zdieľania, prístupu a využívania priestorových údajov a služieb aj vrátane podmienok spoplatňovania prostredníctvom licencií a dohôd.

Každopádne, prítomnosť kapitoly adresujúcej usmernenia a odporúčania postavené na právnom výklade relevantnej legislatívy pre inštitúcie, ktoré majú záujem o čo najotvorenejší prístup ako aj pre subjekty so záujmom so zákonnou podporou obmedziť časť svojich údajov a služieb, by bola pre návrh Licenčnej politiky veľkým prínosom.

Jej realizácia a prípadná konkrétna podoba však ešte bude musieť byť predmetom ďalších diskusií.

V ďalšej časti M. Tuchyňa požiadal členov o nomináciu dobrovoľníkov, ktorí by pripravili stručný popis zostávajúcich právnych predpisov s nasledovnými návrhmi:

- Zákon č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii (L. Flimelová)

- Zákon č. 341/2012 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (T. Horecká)
- Zákon č. 205/2004 Z. z. o zhromažďovaní, uchovávaní a šírení informácií o životnom prostredí (M. Tuchyňa)
- Zákon č. 618/2003 Z. z. o autorskom práve a právach súvisiacich s autorským právom (autorský zákon) (Z. Adamová)
- Zákon č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy (N. Nikšová)
 - Predpis č. 55/2014 Z. z. Výnos o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy (P.Hanečák)
- Uznesenie Vlády č. 50/2012 Open Government partnership (P.Hanečák)
- Zákon č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (Cestný zákon) (A. Szabó)

V závere tejto časti odznel návrh doplniť do Návrhu Licenčnej politiky v rámci kapitoly 2 Definícia základnej terminológie aj termíny údaj a informácia so spresnením ich vzájomného vzťahu.

K bodu 3: Aktivita A2 Tvorba návrhu Licenčnej politiky NIPI

M.Tuchyňa informoval prítomných o identifikácii relevantných licenčných rámcov s ich vzájomným porovnaním (úloha 5/2014 TPVSS). Z úvodného zoznamu:

- INSPIRE
- Creative Commons (CC)
- Open Data Commons Open Database License (ODbL) (Open Street Map) – pôvodne upustili od CC kvôli problémom na úrovni databáz, no po prijatí verzie CC 4.0 je tento problém odstránený.
- Open Publication License – odporúča CC
- Apache license – softvérová licencia

Ako relevantné boli identifikované nasledovné licenčné rámce

- INSPIRE
- Creative Commons (CC)

M.Tuchyňa následne predstavil návrh mapovania INSPIRE a CC licencií:

Mapovanie licencií INSPIRE & CC	
INSPIRE	CC
Základná INSPIRE dohoda	CC0
	Public Domain Mark
	CC BY
Špecifická INSPIRE dohoda	CC BY SA
	CC BY NC
	CC BY ND
	CC BY NC SA
	CC BY NC ND

INSPIRE licencie na rozdiel od CC licencií širšie popisujú podmienky v oblasti sieťových služieb.

Pre podporu aplikácie INSPIRE licencií bude potrebné zabezpečiť ich odborný preklad do slovenského jazyka. M. Tuchyňa informoval o možnosti realizácie tejto aktivity formou subdodávky v rámci verejného obstarávania, pričom požiadal prítomných o námety na subjekty, ktoré zabezpečujú preklady tohto typu dokumentov na relevantnej kvalitatívnej úrovni.

Zároveň navrhol prípravu vzorových licencií nad existujúcimi priestorovými údajmi a službami tak pre základnú, ako aj špecifickú licenciu a oslovil prítomných so žiadosťou o spoluprácu.

Záverom odznela informácia o požiadavkách na formu poskytovania a umiestnenia licencií ako aj príklady súčasného stavu poskytovania informácií o podmienkach prístupu a využívania priestorových údajov a služieb v INSPIRE národnej katalógovej službe za SR³. Podrobnejšie informácie sú k dispozícii v priloženej prezentácii.

Diskusia

P. Hanečák navrhol ešte preskúmanie relevantnosti licenčného rámca EU Open data licence.

L.Flimelová informovala, že v rámci rezortu ÚGKK SR prebehli v rámci interných kapacít prípravy na tvorbu INSPIRE licencií pre poskytovanie údajov inštitúciám EÚ.

M.Tuchyňa ocenil túto aktivitu a požiadal o poskytnutie kópií licencií pre TPVSS na prípravu vzorových licencií.

A. Szebényová rovnako ponúkla možnosť poskytnúť licenčnú zmluvu, ktorú využívajú pri poskytovaní ich priestorových údajov a služieb.

K bodu 4: Ostatné

M. Tuchyňa informoval prítomných o projekte Dunajskej infraštruktúry referenčných údajov a služieb, v rámci ktorého by sa mala riešiť aj problematika posúdenia podmienok prístupu k údajom⁴.

V závere prebehla krátka diskusia o problematike časového vymedzenia platnosti licencií. Nakoľko ide o nový typ požiadavky a v prípade identifikovaných licenčných rámcov je ich časové vymedzenie nateraz nejasné, bude potrebné identifikovať, v akých prípadoch sú takéto požiadavky relevantné.

Závery: TPVSS prijala nasledovné závery:

Záver 6/2014 TPVSS:

Možnosť doplnenia doménovej legislatívy, ktorá priamo adresuje podmienky zdieľania, prístupu a využívania priestorových údajov a služieb v danej oblasti.

Záver 7/2014 TPVSS:

Doplnenie stručného popisu zostávajúcich právnych predpisov v zmysle návrhov v bode 2.

Záver 8/2014 TPVSS:

Realizácia prekladov INSPIRE Licencií.

Záver 9/2014 TPVSS:

Príprava vzorových licencií.

Úlohy: TPVSS prijala nasledovné úlohy:

Úloha 6/2014 TPVSS:

Doplnenie doménovej legislatívy, ktorá priamo adresuje podmienky zdieľania, prístupu a využívania priestorových údajov a služieb v danej oblasti.

³ <http://csw.sazp.sk/?service=CSW&version=2.0.2&request=GetCapabilities>

⁴ http://redmine.sazp.sk/projects/drdsi-sk/wiki/V%C3%9DSTUPY_DELIVERABLES

Z.: Všetci
T.: 01. 12. 2014

Úloha 7/2014 TPVSS:

Doplnenie stručného popisu zostávajúcich právnych predpisov.

Z.: V zmysle návrhov v bode 2

T.: 01.12. 2014

Úloha 8/2014 TPVSS:

Zaslanie kontaktných údajov na subjekty, ktoré zabezpečujú preklady právnych dokumentov v oblasti licencií na relevantnej kvalitatívnej úrovni.

Z.: Všetci

T.: Čo najskôr

Úloha 9/2014 TPVSS:

Zabezpečenie realizácie prekladov INSPIRE Licencií.

Z.: M. Tuchyňa

T.: November/December 2014

Úloha 10/2014 TPVSS:

Príprava vzorových licencií.

Z.: M. Tuchyňa, L. Flimelová, A. Szabényová

T.: November/December 2014

Zapísali:

J.Nováček, J.Tóvik, M. Tuchyňa

Schválil:

Ing. Martin Tuchyňa, PhD.


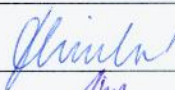

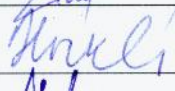
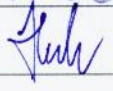




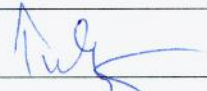


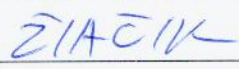
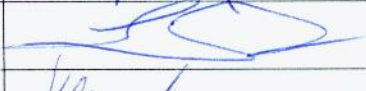
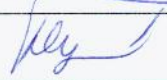
02.12.2014



3. rokovanie TPVSS¹

Bratislava, Jeséniova 17/D

14.11.2014

	Meno	Organizácia	Podpis
1	JUDr. Zuzana Adamová PhD.	INGENIUM / TU	
2	RNDr. Boris Antal CSc.	MŽP SR	
3	Richard Bednárík	nezávislý expert	
4	Ing. Zuzana Durbáková PhD.	SVP	
5	Ing. Lujza Flimelová	GKÚ	
6	Peter Hanečák	OpenData.sk	
7	RNDr. Tatiana Horecká PhD.	SIŽP	
8	Ing. Peter Hudec PhD.	MPRV SR	
9	JUDr. Marek Jurčišín	ÚGKK	
10	RNDr. Jozef Krnáč PhD.	SVP	
11	Ing. Ján Julény	MŽP SR	
12	Ing. Zuzana Michňová	TÚ Zvolen	
13	Mgr. Andrej Morávek	VÚPOP	
14	Ing. Nadežda Nikšová	MF SR	
15	Ing. Jozef Nováček	SAŽP	
16	Mgr. Miroslav Ofúkaný	GeoCommunity	
17	Mgr. Ing. Michal Páleník PhD.	Freemap.sk/ SOIT	
18	Ing. Miloš Reháček	VÚVH	
19	Ing. Monika Supeková	SVP	
20	JUDr. Alexandra Vajnorská	MPRV SR	
21	Ing. Martin Valluš	ZMOS	
22	Ing. Martin Tuchyňa PhD.	SAŽP	
23	Ing. arch. Vladimír Macura	SAŽP	
24	Ing. Ján Tóvik	SAŽP	
25		SAŽP	
26	Ing. VELEGOVÁ' VLADIMÍRA	VÚVH	

¹ Tematická podskupina pre využívanie súborov a služieb priestorových údajov

